

BÁO CÁO
Tổng kết hoạt động của Ban Pháp chế
Hội đồng nhân dân tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện Kế hoạch 33/KH-HĐND ngày 26 tháng 11 năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc triển khai tổng kết hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo Tổng kết hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 như sau:

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC, PHƯƠNG THỨC HOẠT ĐỘNG VÀ CHẾ ĐỘ LÀM VIỆC

1. Công tác tổ chức

Tại kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021, HĐND tỉnh bầu Ban Pháp chế HĐND tỉnh gồm 01 Trưởng ban, 01 Phó Trưởng ban và 07 Ủy viên. Ông Hồ Văn Răng - Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy được bầu làm Trưởng ban (kiêm nhiệm), ông Hồ Chánh Giám được bầu làm Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách, các Ủy viên Ban hoạt động kiêm nhiệm.

Trong nhiệm kỳ, nhân sự của Ban có sự thay đổi như sau:

- Tại kỳ họp thứ 4 (bất thường): HĐND tỉnh miễn nhiệm Phó Trưởng ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với ông Hồ Chánh Giám (xin thôi việc vì lý do sức khỏe), đồng thời bầu bổ sung ông Huỳnh Hữu Đức - nguyên Phó Trưởng ban Kinh tế - ngân sách giữ chức vụ Phó Trưởng ban Pháp chế HĐND tỉnh.

- Đến kỳ họp thứ 9 HĐND khóa IX: Ban Pháp chế còn 06 Ủy viên (do ông Hồ Văn Hận mất).

- Tại kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh khóa XI: HĐND tỉnh cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu đối với ông Lâm Minh Hồng (nguyên Phó Giám đốc Công an tỉnh An Giang chuyển công tác giữ chức Giám đốc Công an tỉnh Long An); miễn nhiệm chức vụ Trưởng ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với ông Hồ Văn Răng (nghỉ hưu). Thường trực HĐND tỉnh cho thôi làm nhiệm vụ Ủy viên Ban Pháp chế đối với ông Nguyễn Văn Tám (nghỉ hưu).

- Đến tháng 10 năm 2020, Thường trực HĐND tỉnh cho thôi làm nhiệm vụ Ủy viên Ban Pháp chế đối với ông Trần Văn Gan (nghỉ hưu).

- Tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa IX, HĐND tỉnh bầu bổ sung ông Nguyễn Trường Sơn giữ chức vụ Phó Trưởng Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

Đến nay, Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021 có 02 Phó Trưởng ban (chuyên trách) và 03 Ủy viên.

2. Phương thức hoạt động và chế độ làm việc

Sau khi được thành lập, Ban Pháp chế đã ban hành Quy chế hoạt động và phân công nhiệm vụ của Trưởng, Phó ban và các Ủy viên Ban. Ban Pháp chế HĐND tỉnh hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể và quyết định theo đa số. Các Ủy viên Ban chịu trách nhiệm tập thể về nhiệm vụ, quyền hạn của Ban trước HĐND và chịu trách nhiệm cá nhân trước Ban về nhiệm vụ, quyền hạn được Ban phân công. Hiện nay, do không có Trưởng ban nên Ban đã thực hiện phân công phụ trách công việc của 02 đồng chí Phó Trưởng ban Pháp chế HĐND tỉnh.

Hàng năm, trên cơ sở nghị quyết của HĐND tỉnh, ý kiến đề xuất của Ủy viên Ban và các cơ quan hữu quan và tình hình thực tế tại địa phương, Ban đã chủ động xây dựng chương trình công tác hàng năm và thực hiện báo cáo đánh giá kết quả thực hiện chương trình công tác hàng năm với HĐND tỉnh.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA BAN

1. Môi quan hệ phối hợp

Trong nhiệm kỳ hoạt động, Ban Pháp chế luôn giữ mối quan hệ phối hợp công tác với các Ban của HĐND tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (UBMTTQVN) tỉnh và các cơ quan hữu quan trong thực hiện nhiệm vụ và trao đổi kinh nghiệm hoạt động.

Hoạt động khảo sát, giám sát, thẩm tra của Ban luôn nhận được sự quan tâm của Thường trực, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh, tổ đại biểu HĐND tỉnh tại địa bàn được khảo sát, giám sát, UBMTTQVN tỉnh và các cơ quan có liên quan khi được mời tham gia.

2. Vai trò tham mưu cho HĐND tỉnh

Tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp của HĐND tỉnh, thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách hoặc theo sự phân công của Thường trực HĐND. Giúp HĐND tỉnh giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân (UBND) và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cùng cấp trong các lĩnh vực Ban phụ trách; giám sát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi phụ trách. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban đã có **05** Báo cáo thẩm tra về tình hình thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm, **05** Báo cáo thẩm tra về tình hình thực thi pháp luật hàng năm, **01** Báo cáo thẩm tra về nhiệm vụ kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 (lĩnh vực pháp chế) và **41** báo cáo thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết tại các kỳ họp HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực pháp chế (có danh mục kèm theo). Bên cạnh đó, Ban còn tham gia đóng góp ý kiến thẩm tra đối với các tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách, văn hóa - xã hội.

Với sự chủ động, linh hoạt, tinh thần trách nhiệm, chất lượng công tác thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh ngày càng được nâng lên, đảm bảo tiến độ, chất lượng, trình tự, thủ tục, nguyên tắc theo luật định. Báo cáo thẩm tra của Ban luôn đánh giá toàn diện sự phù hợp của các dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình, điều

kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, thể hiện rõ quan điểm, chính kiến của Ban về những vấn đề thuộc nội dung thẩm tra, ý kiến thống nhất hoặc không thống nhất, nội dung đề nghị điều chỉnh, bổ sung. Tính phản biện của các báo cáo thẩm tra ngày càng được nâng cao, cung cấp cơ bản đầy đủ thông tin cần thiết tạo cơ sở, định hướng đề các đại biểu HĐND tỉnh thuận lợi trong nghiên cứu, thảo luận, quyết nghị tại kỳ họp.

3. Hoạt động khảo sát, giám sát

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, nghị quyết về chương trình giám sát hàng năm của HĐND tỉnh, tình hình thực tế tại địa phương, qua tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri, báo cáo của UBND tỉnh và các sở ngành của tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội,... Ban Pháp chế lựa chọn những nội dung phù hợp, chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch khảo sát, giám sát cho từng năm. Trong nhiệm kỳ, ban đã tổ chức 10 Đoàn khảo sát, giám sát, cụ thể như sau:

Năm 2016: Trước kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh: Khảo sát, giám sát về công tác tuyên truyền và phổ biến pháp luật trong đồng bào dân tộc Chăm, Khmer; hoạt động của Ban hòa giải, tổ hòa giải cơ sở trên địa bàn; nguồn kinh phí hỗ trợ cho công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Năm 2017: Trước kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh, Ban Pháp chế khảo sát, giám sát về công tác đảm bảo trật tự an toàn xã hội trên địa bàn; việc tổ chức cho thân nhân thăm nuôi đối tượng tạm giam, tạm giữ; thực hiện chế độ chính sách đối với người tạm giam, tạm giữ; công tác vệ sinh môi trường của trại tạm giam, tạm giữ; kết quả thực hiện đề án tinh giản biên chế. Trước kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh: Khảo sát, giám sát về công tác quản lý các đối tượng chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương; công tác xét xử của Tòa án nhân dân năm 2017.

Năm 2018: Trước kỳ họp thứ 7 HĐND tỉnh, Ban Pháp chế khảo sát, giám sát về công tác thi hành án dân sự; công tác quản lý hoạt động bổ trợ tư pháp trên địa bàn tỉnh. Trước kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh: Khảo sát, giám sát về công tác lập hồ sơ đề nghị, thi hành quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, cơ sở giáo dục bắt buộc và trường giáo dưỡng; công tác kiểm sát chấp hành pháp luật của Viện kiểm sát.

Năm 2019: Trước kỳ họp thứ 11 HĐND tỉnh, Ban khảo sát, giám sát về công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn; kết quả thực hiện công tác phòng, chống tệ nạn xã hội và công tác đảm bảo trật tự an toàn xã hội trên địa bàn; công tác xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền UBND cấp huyện, cấp xã. Trước kỳ họp cuối năm 2019: Khảo sát, giám sát về công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí; công tác hòa giải ở cơ sở; công tác thi hành các quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật; công tác thanh tra.

Năm 2020: Ban Pháp chế tiến hành khảo sát thực tế tại 7 xã, phường thuộc 6 huyện, thị xã trên địa bàn tỉnh để phục vụ cho công tác thẩm tra tờ trình sáp nhập, điều chỉnh ấp, khóm chưa đảm bảo tiêu chuẩn về quy mô dân số trên địa bàn tỉnh An Giang; Trước kỳ họp giữa năm 2020: Khảo sát, giám sát về công tác bảo quản các xe mô tô vi phạm an toàn giao thông; công tác phòng chống vận chuyển thuốc lá lậu bằng xe gắn máy trên Quốc lộ 91. Trước kỳ họp cuối năm 2020: Khảo sát, giám sát về công tác phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, hàng cấm trên địa bàn tỉnh.

Thông qua công tác khảo sát, giám sát Ban Pháp chế đánh giá kết quả thực hiện những nội dung được khảo sát, giám sát, những mặt đạt được, chưa được, tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện và xác định nguyên nhân; xem xét phương hướng khắc phục và kiến nghị của các đơn vị được khảo sát, giám sát. Qua đó đề xuất, kiến nghị các giải pháp để các đơn vị thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

Việc khảo sát, giám sát của Ban Pháp chế luôn được thực hiện đảm bảo đúng kế hoạch, nội dung đã đề ra; bảo đảm khách quan, công khai, minh bạch, hiệu quả. Các đơn vị được khảo sát, giám sát báo cáo đầy đủ, chính xác, theo yêu cầu của Đoàn.

4. Về công tác tiếp và xử lý đơn khiếu nại, tố cáo của công dân

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban Pháp chế đã tiếp 273 lượt công dân. Nhận 755 đơn (khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị) của công dân. Trong đó, phần lớn đơn có liên quan đến tranh chấp đất, bồi hoàn giải tỏa, thu hồi đất, tranh chấp hợp đồng vay mượn, thừa kế, khiếu nại kết quả giải quyết khiếu nại... Trong đó:

- Hướng dẫn, trả đơn: 339 đơn.

- Chuyển cho các cơ quan, đơn vị có liên quan để giải quyết theo thẩm quyền: 71 đơn. Nhận 41 báo cáo phản hồi, kết quả giải quyết, đạt 57,75%.

- Đơn không đủ điều kiện xử lý: 345 đơn (do đơn trùng lặp, đơn không ký tên, địa chỉ không rõ ràng). Đã giải thích nhiều trường hợp cho các đương sự thông suốt chấp hành quyết định của cơ quan hành chính.

Nhìn chung, công tác tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân được tổ chức khá chu đáo, đảm bảo theo luật định. Tuy nhiên, việc giải quyết và báo cáo kết quả giải quyết của một số cơ quan có thẩm quyền vẫn còn chậm hoặc đã giải quyết nhưng không thông báo kết quả giải quyết về Ban Pháp chế HĐND tỉnh theo yêu cầu.

5. Một số hoạt động khác

Tham dự đầy đủ các hội nghị, hội thảo của các cơ quan Trung ương, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Tỉnh ủy, UBND, các sở, ngành, đoàn thể của tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố; tham dự các kỳ họp HĐND tại các huyện, thị xã, thành phố nơi Ủy viên Ban thực hiện nhiệm vụ đại biểu.

Tham gia đóng góp các dự thảo luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác do các cơ quan Trung ương, Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh tổ chức lấy ý

kiến.

Tham dự và phát biểu tham luận tại các hội nghị, hội thảo của Quốc hội, Chính phủ, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội An Giang, Tỉnh ủy, UBND, các sở, ngành, đoàn thể của tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Cùng với Thường trực, lãnh đạo các Ban HĐND tham dự Hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động của Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố khu vực đồng bằng sông Cửu Long. Qua đó, lãnh đạo Ban đã tiếp thu, ghi nhận những kinh nghiệm, cách làm hay để áp dụng nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban.

Thường xuyên giữ mối liên hệ với đại biểu và Tổ đại biểu thông qua việc mời đại biểu tham gia đoàn giám sát của Ban để tạo điều kiện cho đại biểu thực hiện chức năng giám sát tại địa bàn trúng cử.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

Nhìn chung, trong nhiệm kỳ 2016 - 2021, cùng với những đổi mới trong hoạt động của HĐND tỉnh, tập thể lãnh đạo, thành viên Ban Pháp chế đã nỗ lực thực hiện đạt kết quả các chương trình, kế hoạch công tác toàn nhiệm kỳ mà Ban đề ra, thực hiện hiệu quả nhiệm vụ công tác mà HĐND, Thường trực HĐND tỉnh giao.

Trong tổ chức thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình, Ban Pháp chế đã nắm vững chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước; bám sát tinh thần các Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, đồng thời lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của cử tri để đề ra chương trình, kế hoạch công tác của Ban phù hợp với tình hình thực tế và những nội dung được Thường trực HĐND chỉ đạo, phân công.

Các hoạt động thẩm tra, khảo sát, giám sát của Ban trong nhiệm kỳ 2016 - 2021 được tăng cường, nâng cao hơn về số lượng và chất lượng; đổi mới về nội dung và phương thức, đáp ứng yêu cầu của cử tri đối với hoạt động của cơ quan dân cử, qua đó góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của tỉnh.

2. Hạn chế

Các Ủy viên Ban hoạt động kiêm nhiệm nên việc sắp xếp, bố trí thời gian tham gia thực hiện nhiệm vụ của Ban đôi khi chưa được thường xuyên.

IV. BÀI HỌC KINH NGHIỆM

Từ thực tiễn hoạt động, Ban Pháp chế rút ra một số bài học kinh nghiệm sau:

- Sự quan tâm, lãnh đạo trực tiếp của Thường trực HĐND tỉnh là điều kiện quan trọng để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các Ban HĐND. Do đó, trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình, Ban Pháp chế cần chủ động thông tin, báo cáo kịp thời để xin ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh khi có phát sinh những khó khăn, vướng mắc.

- Việc đảm bảo cơ cấu, chất lượng Ủy viên Ban là yếu tố quan trọng giúp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban. Vì vậy, ngoài các đại biểu chuyên trách thì các Ủy viên Ban hoạt động kiêm nhiệm được cơ cấu cần lựa chọn đại biểu có bản lĩnh, năng lực, trình độ chuyên môn chuyên sâu, phù hợp với lĩnh vực Ban phụ trách; có kinh nghiệm thực hiện hoạt động đại biểu dân cử, có điều kiện về thời gian để tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban theo chương trình, kế hoạch công tác.

- Để điều hành hoạt động của Ban có hiệu lực, hiệu quả đòi hỏi lãnh đạo Ban là người có bản lĩnh chính trị vững vàng, trách nhiệm, sáng tạo, khoa học trong chỉ đạo, điều hành; phải thường xuyên cập nhật, nắm vững chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước, các nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành và tình hình thực tế của địa phương, từ đó cụ thể hóa thành chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban; làm tốt công việc giữ mối liên hệ giữa các thành viên của Ban và giữa Ban với Thường trực HĐND.

- Thực hiện tốt quan hệ phối hợp công tác giữa Ban Pháp chế với UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh trong các hoạt động thẩm tra, khảo sát, giám sát là yếu tố quan trọng góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động chung.

- Chú trọng và có giải pháp cụ thể để nâng cao chất lượng công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh. Thể hiện rõ quan điểm, cung cấp đầy đủ thông tin cần thiết, có tính phản biện cao giúp đại biểu HĐND tỉnh thuận lợi trong nghiên cứu, thảo luận, quyết nghị tại kỳ họp.

- Đổi mới nội dung và phương thức khảo sát, giám sát; tăng cường hoạt động khảo sát, giám sát chuyên đề, khảo sát phục vụ cho công tác thẩm tra các tờ trình, đề án; chú trọng công tác khảo sát, giám sát việc triển khai thi hành các quy định pháp luật, các chủ trương, chính sách của Trung ương, nghị quyết của HĐND tỉnh nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc của những đơn vị được khảo sát, giám sát. Kết hợp chặt chẽ giữa giám sát qua văn bản với hoạt động khảo sát, giám sát thực tế; quan tâm việc thực hiện các kết luận giám sát của các cơ quan, đơn vị được giám sát.

Trên đây là báo cáo tổng kết hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021. /.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Ban công tác đại biểu của Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Tổng hợp-H.

